МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО
от 10 марта 2017 г. N ОГ-Д23-2708

ОТНОСИТЕЛЬНО ВНЕСЕНИЯ
В МЕЖЕВОЙ ПЛАН СВЕДЕНИЙ, УКАЗАННЫХ В ПУНКТЕ 31 ТРЕБОВАНИЙ
К ПОДГОТОВКЕ МЕЖЕВОГО ПЛАНА, УТВЕРЖДЕННЫХ ПРИКАЗОМ
МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ ОТ 8 ДЕКАБРЯ 2015 Г. N 921

Департамент недвижимости Минэкономразвития России рассмотрел обращение относительно внесения в межевой план сведений, указанных в пункте 31 Требований к подготовке межевого плана, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 8 декабря 2015 г. N 921 и в пределах своей компетенции сообщает.

В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437 (далее - Положение), Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в отнесенных к его ведению сферах деятельности. Согласно Положению Минэкономразвития России не наделено полномочиями по официальному разъяснению законодательства Российской Федерации, а также практики его применения.

В соответствии с пунктом 8 части 6 статьи 30 Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 221-ФЗ "О кадастровой деятельности" (далее - Закон N 221-ФЗ) функцией саморегулируемой организации кадастровых инженеров является в том числе организация информационного и методического обеспечения своих членов.

Согласно части 3 статьи 30 Закона N 221-ФЗ, основанием для включения сведений об ассоциации (союзе) в государственный реестр саморегулируемых организаций кадастровых инженеров является наличие предусмотренных Законом N 221-ФЗ органов управления, в том числе методического органа.

Также обращаем внимание, позиция Минэкономразвития по вопросам применения нормативных правовых актов в сфере государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, в том числе в связи с вступлением в силу Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 218-ФЗ "О государственной регистрации" (далее - Закон N 218-ФЗ), размещаются на официальном сайте Минэкономразвития России в разделе "Недвижимость" (Главная/Документы/Письма Минэкономразвития России, содержащие позицию по вопросам регистрации прав и кадастрового учета объектов недвижимости), например, от 20 января 2017 г. N ОГ-Д23-551, от 23 января 2017 г. N ОГ-Д23-543, от 1 февраля 2017 г. N ОГ-Д23-996 и другие.

В этой связи рекомендуем до подготовки письменного обращения в Минэкономразвития России по вопросам организации кадастровой деятельности, в том числе разъяснения положений нормативных актов, подлежащих применению при кадастровых работах, обращаться прежде всего в методический орган соответствующей саморегулируемой организации, а также ознакомиться с информацией, размещенной на официальном сайте Минэкономразвития России.

Вместе с тем в отношении изложенных в обращении вопросов полагаем возможным отметить следующее.

Геодезической основой Единого государственного реестра недвижимости (далее соответственно - ЕГРН, геодезическая основа) являются государственные геодезические сети (далее - ГГС), а также геодезические сети специального назначения, создаваемые в соответствии с законодательством о геодезии и картографии (далее - опорные межевые сети, или ОМС, часть 1 статьи 6 Закона N 218-ФЗ).

При этом в отличие от действовавших до 1 января 2017 г. положений Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" (далее - Закон N 221-ФЗ) наличие сведений о геодезической основе, в том числе о пунктах государственной геодезической сети или опорной межевой сети, в составе ЕГРН не предусмотрено (статьи 8, 9, 10 Закона N 218-ФЗ, Порядок ведения ЕГРН, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 18 декабря 2015 г. N 943). Таким образом, основания предоставления сведений о пунктах ОМС в составе выписки из ЕГРН в виде кадастрового плана территории после 1 января 2017 г. отсутствуют.

Требованиями к подготовке межевого плана, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 8 декабря 2015 г. N 921 (далее - Требования к межевому плану), предусмотрено указание в отношении использованных при подготовке межевого плана сведений о геодезической основе для пунктов ГГС и пунктов опорной межевой сети наименования и реквизитов документа о предоставлении данных, находящихся в федеральном картографо-геодезическом фонде (пункт 31 Требований к межевому плану).

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. N 431-ФЗ "О геодезии, картографии и

пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон о геодезии), вступившим в силу с 1 января 2017 г., материалы и данные федерального и территориальных картографо-геодезических фондов (далее - ФКГФ) до их отнесения в установленном порядке к составу Архивного фонда Российской Федерации являются данными федерального фонда пространственных данных (далее - ФФПД, часть 3 статьи 32 Закона о геодезии). Использование опорных межевых сетей допускается после передачи отчета о создании геодезической сети специального назначения и каталога координат пунктов указанной сети в ФФПД. Информация, получаемая с использованием геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, может использоваться в том числе при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, землеустройства, недропользования, иной деятельности (части 8, 13 статьи 9 Закона о геодезии).

Таким образом, сведения о пунктах ГГС в государственной системе координат подлежат хранению в составе ФФПД.

Порядок и способы предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных, в том числе порядок подачи заявления о предоставлении указанных пространственных данных и материалов, включая форму такого заявления и состав прилагаемых к нему документов, и порядок определения размера платы за предоставление указанных пространственных данных и материалов, устанавливаются Правительством Российской Федерации (часть 7 статьи 10 Закона о геодезии).

Ранее приказом Минэкономразвития России от 2 декабря 2011 г. N 706 был утвержден Порядок предоставления материалов и данных из федерального, территориальных, ведомственных картографо-геодезических фондов (далее - Порядок). Пунктом 1 Порядка были предусмотрены в том числе такие способы предоставления материалов и данных в электронном виде, как:

- предоставление материалов и данных в электронном виде, которые направляются организацией-фондодержателем ФКГФ заявителю посредством электронной почты;

- предоставление материалов и данных в электронном виде путем их размещения на официальном сайте и отправке ссылки на них заявителю посредством электронной почты;

- предоставление материалов и данных с использованием веб-сервисов.

Аналогичные способы получения сведений (пространственных данных) предусматриваются постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2017 г. N 262, которым утвержден порядок и способы предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных, в том числе порядок подачи заявления о предоставлении указанных пространственных данных и материалов, включая форму такого заявления и состав прилагаемых к нему документов, разработанным в соответствии с частью 7 статьи 10 Закона о геодезии.

Таким образом, использование установленных способов получения сведений из ФФПД (ФКГФ) в электронном виде позволит оперативно получать сведения о пунктах ГГС в государственной системе координат.

При этом использование подхода, при котором сведения о пунктах ГГС вносятся в ЕГРН, приведет к дублированию указанных сведений в государственных информационных ресурсах, увеличению затрат федерального бюджета на их хранение, обработку и предоставление, а также создаст условия для наличия расхождений в сведениях о пунктах ГГС, содержащихся в ЕГРН, и уточняемых значениях координат пунктов ГГС в связи с невозможностью единовременного переноса сведений из ФФПД в ЕГРН.

Таким образом, предлагаемые в обращении изменения в Требования к межевому плану нецелесообразны, поскольку не будут соответствовать законодательству в сфере геодезии.

Учитывая положения пункта 2 приказа Минэкономразвития России от 8 декабря 2015 г. N 921 о том, что до 1 июля 2017 года для осуществления государственного кадастрового учета могут быть представлены межевые планы, подготовленные в окончательной редакции в соответствии с требованиями к подготовке межевого плана, действовавшими до вступления в силу настоящего приказа, и подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью кадастрового инженера до 1 января 2017 года, а также положения статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации, Департамент недвижимости полагает возможным применение полученных в 2016 году и содержащих сведения о пунктах ОМС кадастровых планов территории соответствующих кадастровых кварталов в случае заключения договора на выполнение кадастровых работ в 2016 году (реквизиты такого договора указываются в разделе "Общие сведения о кадастровых работах" межевого плана).

Дополнительно сообщаем, что с целью получения координат пунктов ГГС в местной системе координат, установленной ранее для ведения государственного кадастра недвижимости, в настоящее время рекомендуем обращаться в соответствующий территориальный орган Росреестра, осуществляющий ведение государственного фонда данных, полученных в результате проведения

землеустройства на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (с учетом письма Росреестра от 19 декабря 2016 г. N 19-исх/17690-СМ/16).